

广西壮族自治区人民政府办公厅

000142

特 急

关于学习贯彻李克强总理重要讲话精神的通知

各市、县人民政府，自治区农垦局，自治区人民政府各组成部门、各直属机构：

根据国办秘函〔2014〕43号文件要求，现将《李克强总理在国家杰出青年科学基金工作座谈会上的讲话》（《内部情况通报》第135期）翻印给你们，请各设区市人民政府代送本级党委，并将翻印件发至本级党委、政府部门和城区区委、政府；请各县人民政府代送本级党委。请各地各单位切实做好学习贯彻，抓好督促落实。



（此件翻印发至县级以上地方党委政府和地市级以上地方党委政府部门）

内部情况通报

第 135 期

国务院办公厅

2014 年 8 月 31 日

李克强总理在国家杰出青年科学基金 工作座谈会上的讲话

(2014 年 8 月 21 日)

今天很高兴邀请各位曾经获得国家杰出青年科学基金（以下简称杰青基金）的科学家来开个座谈会，一方面对杰青基金设立 20 周年表示祝贺，另一方面听听大家对促进创新创造、推动科技体制改革和科技事业发展的意见建议。

会前，我们观看了杰青基金人才培养和科研成果展，虽然只是缩影和典型事例，但深感杰青基金在推动我国科技人才队伍建设

设和社会主义现代化建设中发挥了独特的作用。20年来，杰青基金已经成为我国培养高层次科技人才的一个品牌。今天在座的各位科学家，就是3004名杰青基金获得者的优秀代表。杰青基金20年取得的成就，可以说是“弱冠之际，俊彦三千”。每一位杰青基金获得者都是各自领域的领军人物，你们发挥的作用是双重的，既为国家科技事业发展作出了特殊贡献，又充分体现了在我们这样一个人口大国尊重科学、尊重知识、尊重人才，起到了标杆性作用。刚才，几位同志的发言使我很受启发，下面我讲几点意见。

一、最大限度地释放人才红利

改革开放30多年来，中国发展取得了举世瞩目的巨大成就。改革开放取得成功的一个重要因素，就在于调动了千千万万人的积极性。从大家熟知的农村家庭联产承包责任制开始，让农民自己做主经营土地，到城市国有企业改革，放开集体经济、鼓励发展私营经济等，都是着眼于调动生产经营者的积极性。正是由于各方面的主动性积极性都激发出来了，全社会创造财富的能力大大增强了，我们才取得今天这样的成就。可以说，这些成就的取得在很大程度上依靠的是人口红利，也就是中国人的勤劳。中国人的勤劳在全球享有盛誉，这就是为什么在中国成功应对国际金融危机挑战后，美国《时代》周刊选择了三位中国农民工的照片

做封面人物。巨大的经济发展成就靠的是巨大的人口红利，后者起码是前者的关键因素之一。

但现在形势发生了重大变化。我国已进入中等收入国家行列，人均国内生产总值达到 6800 美元，劳动力成本不断提高，资源环境约束越来越紧，过去主要依靠劳动力、土地、资源等要素投入的路子难以持续。当前世界经济复苏缓慢曲折，最近欧洲经济又遇挫折，二季度环比零增长；日本经济二季度出现大幅下降。现在看得越来越清楚，世界经济最终要走出这场危机，还是要靠创新，靠新一轮科技革命的出现。今年以来，我国经济保持平稳运行，但下行压力仍然较大，这实际上是长期积累的矛盾和问题的体现，也是经济由高速向中高速增长转换、从中低端向中高端水平迈进过程中的现象。下一步，无论是保持中高速增长、促进中国经济长期持续健康发展，还是调整优化经济结构、突破资源环境等瓶颈制约、跨越“中等收入陷阱”等，出路都在于创新，在于从一般要素投入为主转到创新驱动发展上来。

人才特别是优秀青年人才是国家科技实力、创新能力和竞争力的重要体现，代表着国家创新的未来。实现创新驱动发展，根本靠人才，靠用好人才红利。一定程度上讲，发展方式是由要素结构尤其是人才结构决定的，发展方式转变要有相应的人才支撑，这是更高水平的要素投入。中国人是有智慧的，中华民族创

造了辉煌灿烂的文明和世界公认的发明发现成果，但我们的智慧还没有充分转化为现实生产力。13 亿人的无穷智慧是我们的最大优势所在。试想一下，如果 13 亿人中 8 亿劳动者的技能普遍得到明显提高，如果 13 亿人中的中高端人才所占比例大幅度增加，如果 13 亿人的创新创造潜能充分释放出来，那将给我们的经济社会发展带来什么样的变化？还有什么样的障碍不能突破？当然，我们还要继续勤劳奋斗，这一中华民族的优良传统不能丢，但是怎样把中国人的聪明才智更好地发挥出来，把广大人民群众的勤劳与智慧更多地结合起来，把创新精神和创造能力更大地激发出来，最大限度地释放巨大的人才红利，这是我们面临的重大课题，也是我们共同的责任。

二、依靠改革激发人才的创新创造活力

人才红利不会从天上掉下来，还要依靠改革的红利，两者叠加才能形成提质增效升级的强大动力，打造中国经济升级版。我国历史上几次与科技革命失之交臂，深层次的原因在于体制不适应。如果说过去 30 多年我们通过改革调动了人们的生产积极性，那么现阶段改革的重点，不仅仅是利益格局的调整，更重要的是通过改革，来释放每个人、每个主体的创新创造潜能，让创新的“血液”在社会充分涌流，形成可持续发展源源不断的动力。

要坚持以人为本，构建激发高层次人才发明创造潜能的有效

机制。发明创造是人类文明进步的原动力，更是挑战未知、充满风险的事业，根本上要靠发挥人才尤其是高层次人才的能动性和创造力。大家讲到，杰青基金之所以受到科技界的青睐，正是因为它“认人”，按人来有重点地资助，而不是按项目来一般性地资助，把更多的资源投到“人”上而不是“物”上。这也是一种制度创新。一方面，要建立稳定的投入支持机制，重长远、图长效，做到“看准人、选好题、多支持、少干预”，使科技人才能够静下心来“十年磨一剑”。当然，选人要坚持高标准，经过严格的同行评审，不是随随便便找的，也不是开后门进来的。另一方面，要对科研人员和科研单位松绑、放权，在项目经费使用、支配和使用成果、组合研发团队等方面赋予更多自主权。一些科技工作者反映，现在各种评审会太多了，“不是在开会就是在开会的路上”，经常是晚上写申请、白天忙开会，好不容易拿到项目支持，还有很多不合理的限制。因此，要打破一切束缚人才发展的制度羁绊，使创新人才从繁琐事务中解放出来，不为不必要的审批、评比所累，专心致志搞创新、出成果。

青年人最富梦想和激情，是国家创新的未来。在知识更新加速的时代，许多新技术、新创意往往出自那些有初生牛犊、“青苹果”之称的年轻人。有人对近百年来的诺贝尔奖获得者进行了统计，他们获奖时虽然已经白发苍苍，但取得发明成果时的平均

年龄在 40 岁左右。对 35 岁以下的科学家怎么培养，现在我们的体制上还有欠缺。刚才，大家在发言中提出了借鉴国外的一些经验做法、加强对博士毕业后 5 年内研究支持、吸引国外博士后来华与支持国内博士后发展、设立巩固基金对杰青基金获得者给予持续性支持等建议，值得认真研究。实践中要让年轻人放手挑大梁、放手创新，但在他们职业生涯的起步阶段、向更高目标攀登的冲刺阶段，也要及时扶一程、推一把。老科学家要以发现和培养青年人才为己任，奖掖后学、甘为人梯。老中青科学家都要发扬科学民主，尊重个性，宽容失败，包容互鉴，不搞论资排辈，摒弃门户之见，为各类人才创造广阔的自由发展空间。

要更好发挥政府投入“四两拨千斤”甚至“拨万斤”的作用，用宝贵的资金为国家和人民创造更多财富。现在中央财政坦率讲比较困难，但是为了未来，我赞成较大幅度增加杰青基金。要为科研人员潜心研究特别是搞基础研究营造宽松稳定的科研环境，确实需要增加资助强度，同时要与延展资助领域、优化学科结构结合起来。更重要的是，要让有限的投入发挥更大的叠加效应、放大效应。比如，基础研究与应用研究协同发展。两年前我到莫斯科大学访问时了解到，他们学校有 7 个菲尔兹奖获得者，校长本人就是数学家，做的是离心机的适配模型，可以民用也可以用于核军工。再如，鼓励企业加大基础研究投入，这方面有很大潜

力。我上世纪 90 年代访问日韩时，了解到索尼、三星等公司对基础研究的投入往往占到企业研发投入的一半以上，企业基础研究投入在国家整个基础研究投入中占的比重很高。而目前我国企业基础研究投入占企业整个研发投入的比重不到 0.1%，在整个基础研究投入中占的比重仅为 1.4% 左右，有些基础研究领域相当薄弱，这种状况必须改变，否则就谈不上创新创造。中国人是有创造能力的，也是有创新精神的，关键是要把这个创造能力、创新精神调动起来，这就要推进体制创新，加强政策引导，在增加政府投入的同时，努力形成政府、企业、民间和全社会共同投入科研、投入创新的机制。有的同志提出要做好各类人才计划、基金的衔接协调，这有利于提高基金使用效益，请有关部门认真研究。

开放也是改革，要在开放中提升人才创新能力。我国的改革开放首先是从人才的对外开放开始的。大家还记得，上世纪 80 年代我们选派大批留学生出国，有人担心人才出去回不来了，现在出国的留学生许多都回来了，留在国外的也以各种方式为国家服务。中国人是善于学习的，要在推进引进消化吸收再创新的基础上，更加重视集成创新，不断推动原始创新。他山之石，可以攻玉。我们不仅要学习别人的技术，更要学习别人的创新理念、创新思维，使我们不是跟在别人后面亦步亦趋，而是有能力在高科技领域占一席之地，能够在世界科技前沿和核心关键领域有更

大作为。当前，人才在全球范围内流动是大势所趋，我们要顺时应势，实施开放的人才战略，以海纳百川的胸襟，在全球范围内延揽和利用人才，既要走出去，又要创造好的环境，吸引全世界的人才来学习深造、创新创业，使国际和国内人才的活力融合一体、共同迸发。

三、为创业者提供坚强支撑

邓小平同志说，科学技术是第一生产力。这句话有深刻含义，讲“第一”，强调了科技的战略地位，表明了对科学的尊重、对知识的尊重；讲“生产力”，强调科技和生产应紧密结合，但目前两者的结合还不够。我们出口规模很大，但其中加工贸易占了近一半，从核心技术、主要元器件到销售渠道都是别人的，我们只是代工，在装配环节付出劳动。出口的大多是低附加值产品，购买引进的是高附加值的产品和技术。4万亿美元的外汇储备更多是中国人用汗水赚来的，主要是发挥了劳动力成本较低的比较优势。在新的形势下，必须提高开放型经济发展水平，我们希望研发生产更多拥有自有品牌和自主知识产权的高附加值、高技术含量产品，这就需要科技与企业紧密结合起来。刚才白春礼同志讲的将纳米技术运用到印刷领域，这可以说是颠覆性技术；潘建伟同志讲的量子通信可以应用于国防、政务、金融等重要领域，这些都说明技术的突破要有企业参与、有产业支撑，科技与

经济社会发展深度融合，才能相互促进、相得益彰。

科技与经济结合对扩大创业就业也十分重要。当前我们的稳增长主要是为了保就业。多个模型测算都表明，到2030年我国劳动人口仍有8亿左右。靠什么缓解就业压力，要靠千千万万的中小微企业和成长型企业。去年以来，我们大力推动简政放权、深化行政审批制度和商事制度改革，就是要让更多企业“生”出来、“长”起来。这些企业靠什么在市场上立足、在国内外竞争，要靠科技创新。现在搞一般的产品，销路都比较难，但如果有一定技术含量，有新的创意，不仅市场可以打开，效益也可以提高。我国13亿人需求的层次多样，需求的领域宽广，人们的消费水平也在不断提高，产品和服务的质量都需要提升，关键在科技创新支撑。希望科技工作者为创业就业发挥更大的作用。

科技工作者在创新创业中可以实现自身的最大价值。有志于潜心研究的科技工作者，要坐好“冷板凳”，甘于寂寞、厚积薄发；有条件的要积极创业，勇于探索、大胆实践。两者都是国家发展所需要的，都要给予支持和鼓励。其中一个关键是，要让创新的有形和无形的价值得到承认和体现，通过科研成果使用、处置和收益改革等，让创新者获得相应的收益和地位。同时，要从保护知识产权、促进公平竞争、健全法制、搭建公共服务平台等多方面，为创新保驾护航，让创业通道更顺畅。还要放手让市场

配置人才资源，组合创新要素。总之，要想办法把科技和人才的富矿挖掘出来，把创新创造成果转化为推动生产力发展的强大动力，培育更多新的经济增长点，增加国家和人民的财富，最终使人民的日子好起来。

发挥科技和人才的最大效应，还需要在全社会营造尊重人才、崇尚科学、鼓励创新的氛围。《战国策》中有个“千金市骨”的故事，说当时有个君王用千金求购千里马，结果他派出的侍臣花五百金买来了千里马的尸骨，君王大怒，侍臣说尸骨您都愿意花重金买下，天下人都会认为君王诚心买马，千里马很快就会有人送来。果然，几匹千里马不期而至。我们一定要创造求贤若渴、开门纳贤的环境，让更多的“千里马”奔腾驰骋。创新是中华民族的固有气质，明代以前中国的发明创造曾经是很活跃的。15、16世纪欧洲文艺复兴以后，我们在科学技术和制度创新方面都落后了。要建设社会主义现代化强国，我们首先要在创新文化方面屹立于世界民族之林，既要解放生产力，又要解放人的思想和创造力。创新是全社会共同的责任，要厚植创新活力孕育迸发的土壤，从国民教育、科学研究到创新创业等各个领域，都要鼓励创新思维，提高全民族科学文化素养，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供强有力的支撑。

抄送：自治区党委各部门，各人民团体。

自治区人大常委会办公厅，自治区政协办公厅，自治区高级法院，
自治区检察院。

各民主党派广西区委会，自治区工商联。

各市、县党委。